

# 淄博市 优化提升工程建设项目 审批制度改革领导小组 文件

淄建改发〔2019〕2号

## 关于优化施工图审查服务提高行政审批效能的通知

各区县人民政府，高新区、经济开发区、文昌湖区管委会，市政府各有关部门单位，各有关企业：

为进一步推进政府职能转变，持续优化营商环境，按照国务院深化“放管服”改革的决策部署和省、市“一次办好”深入推进审批服务便民化工作要求，经研究，现就优化施工图审查服务提高行政审批效能的有关事项通知如下：

### 一、再造施工许可流程，容缺施工图审查办理审批手续

所有工业项目、政府投资或政府主导项目、市政府重大项目（不含房地产开发项目）可容缺施工图审查办理施工许可审批手续。建设单位在完成施工图设计文件（含勘察文件）报审并取得施工图审查机构开具的受理凭证（附件1）后，经项目属地建设行政主管部门同意，可容缺《建设工程施工图设计文件审查合格书》

办理施工许可手续，由建设单位承诺在开工前取得施工图审查合格书（附件2）。

各区（县）建设行政主管部门要加强对容缺办理项目的事中事后监管，坚决查处未取得施工图审查合格书擅自进行开工行为。对擅自开工的项目，要立即收回已核发的施工许可证，责令停工整改，并按相关规定对责任单位及从业人员进行处理。同时，纳入淄博市建设行业诚信管理黑名单，取消该建设单位今后所有项目的容缺办理资格。

## 二、调整设计质量监管模式，优化施工图审查范围

对新建社会投资简易低风险工程建设项目免于施工图审查（含勘察文件），实行勘察设计质量承诺制。建设单位在办理施工许可审批手续时采用告知承诺的方式，承诺提交的施工图设计文件符合公共利益、公众安全和工程建设强制性标准要求（附件3）。

社会投资简易低风险工程建设项目是指：未直接使用各级公共财政投资进行建设，总建筑面积不大于3000平方米、地下不超过一层且地下面积不大于1000平方米，功能单一、技术要求简单的办公建筑、商业建筑、公共服务设施、普通仓库和厂房。具体以社会投资简易低风险工程建设项目清单（附件4）为准。

调整新建社会投资简易低风险工程建设项目设计质量管控模式，将施工图审查由事前审查改为事中抽查监管。建设行政主管部门应在项目开工前对施工图设计文件（含勘察文件）进行抽查，并委托第三方审图机构对设计质量进行审查。抽查中发现违反法

律法规或存在勘察设计质量问题的，建设单位和设计单位应当立即整改，并按相关规定对责任单位及从业人员进行处理。同时，纳入淄博市建设行业诚信管理黑名单，取消该勘察设计单位今后所有项目的免审资格。

### 三、落实施工图多审合一，提升施工图审查效率

按照国家及省、市工程建设项目审批制度改革要求，我市已将房屋建筑和市政基础设施的消防、人防、技防等技术审查并入施工图设计文件审查，实行多审合一，相关部门不再进行技术审查。

（一）自2019年7月1日起，建设工程消防设计审查验收职责移交住房城乡建设部门，依据新修订的《消防法》，取消原消防设计备案，消防设计审核改称消防设计审查。在国家及地方工程建设消防设计审查验收新的相关管理规定和技术标准颁布实施前，仍按现有相关管理规定和技术标准执行，建设工程消防设计审查范围暂按《建设工程消防监督管理规定》（公安部令119号）第十三、十四、十六条执行。

（二）按规定应进行消防设计审查的房屋建筑和市政基础设施工程项目，属于施工图联合审查范围的，建设单位在委托施工图审查时，应同时委托消防设计审查，报送的施工图设计文件中应包含消防设计审查的相关内容。施工图审查机构依法对施工图设计文件进行技术审查后，审查合格的，分别出具施工图设计文件审查合格书和消防设计技术审查合格书。不属于施工图联合审查范围的，建设单位在办理消防设计审查手续前，应先行委托施工图

审查机构进行消防设计技术审查，取得消防设计技术审查合格书后，方可办理消防设计审查手续。

（三）房屋建筑和市政基础设施工程以外的建设工程，包括易燃易爆工程、大型发电、变配电工程等可由具备审查能力的单位（施工图审查机构、相关专业设计院等）对施工图设计文件中消防安全性内容进行审查，并出具消防设计技术审查意见。

（四）建设行政主管部门对建设单位提交的消防设计审查申请材料、施工图审查机构或相关专业设计院等出具的消防设计技术审查合格书进行形式审查，3个工作日内完成消防设计审查审批手续。

#### **四、完善数字化审图制度，施行施工图无纸化审查**

施工图数字化审查已试行近一年时间，自2020年1月1日起，所有勘察设计单位（含外地进淄）承揽的建设工程项目均须采用数字化报审、交付，且数字化报审、交付的施工图设计文件（以下简称电子图纸）需附具CA认证电子签章。现阶段CA认证电子签章范围为：施工图审查机构的图纸审查专用章，勘察设计单位的资质章、注册师章和项目负责人的电子签名。

（一）各勘察设计单位要加快与数字化审查系统的对接，落实CA认证电子签章问题，提高电子图纸安全，加强产权保护，明确责任认定。

（二）施工图审查机构在审查通过的电子图纸上加盖CA认证的电子签章，附具电子签章的电子图纸及打印的白（蓝）图与传

统蓝图具备同等效力。

（三）建设单位在取得施工图审查合格书后，应向工程质量监督等相关部门提供附具施工图审查机构电子签章的电子图纸及打印的白（蓝）图，用于工程质量监管和日常监督检查。

## 五、创新施工图审查服务方式，推动勘察设计提质增效

（一）勘察设计单位要严格执行《工程建设勘察企业质量管理规范》、《工程建设设计企业质量管理规范》，确保通过建设单位申报施工图审查的成果文件，经过了勘察设计企业的质量管理体系全程控制，符合相关标准规范，是合格成果。

（二）审查机构初次审查后，勘察设计单位要在规定时限内、按照审查意见进行修改，有疑问要及时与审查机构沟通。对于不能按规定时限提交复审材料的，相关单位要做出书面说明，审查机构予以记录，视情况定期或立即报告项目所在地建设行政主管部门。

（三）各审查机构要及时将施工图审查的相关动态信息在审查机构的门户网站上发布。在施工图审查受理后，以短信等方式即时向建设单位通报施工图审查受理情况及施工图审查进度查询网址等内容，便于建设单位及时了解施工图审查进度。

（四）各审查机构要自行公开审查人员联系方式，提供提前介入服务。建设、勘察、设计单位可以在正式报审施工图审查前，提前与审查人员沟通，审查机构提前介入建设项目，将勘察设计中的重大问题、疑难问题消除在正式申报施工图审查之前。

(五) 按照《淄博市政府购买施工图审查服务管理办法》(淄建发〔2018〕206号),对施工图审查机构进行监督检查和绩效评价,对年度内绩效评价总分为较差等级的,不再纳入我市施工图审查机构名录。

- 附件: 1. 施工图审查受理凭证
2. 建设项目容缺施工图审查合格书办理施工许可承诺书
  3. 勘察设计质量承诺书
  4. 社会投资简易低风险工程建设项目清单
  5. 各施工图审查机构受理咨询联系方式

淄博市优化提升工程建设项目  
审批制度改革领导小组  
2019年11月16日

## 附件 1

编号：

### 施工图审查受理凭证（存根联）

\_\_\_\_\_（建设单位）：

\_\_\_\_\_年\_\_月\_\_日申报审查的\_\_\_\_\_项目，我单位已受理。项

目设计单位：\_\_\_\_\_，建筑面积：\_\_\_\_\_m<sup>2</sup>（工程造价：\_\_\_\_\_万元）。

建设单位经办人：

联系电话：

审查机构：

年 月 日

编号：

### 施工图审查受理凭证

\_\_\_\_\_（建设单位）：

\_\_\_\_\_年\_\_月\_\_日申报审查的\_\_\_\_\_项目，我单位已受理。项目设计

单位：\_\_\_\_\_，建筑面积：\_\_\_\_\_m<sup>2</sup>（工程造价：\_\_\_\_\_万元）。按照“告

知承诺制”有关要求，经项目属地建设行政主管部门同意，可凭此容缺（施工图审查）

办理施工许可审批手续。我单位将于\_\_\_\_\_个工作日内完成技术审查并出具审查意见，

请督促设计单位于\_\_\_\_\_个工作日内按审查意见完成设计文件修改回复，及时办理审查合格手续。

建设单位经办人：

联系电话：

审查机构经办人：

咨询电话：

审查机构：

年 月 日

## 附件 2

# 建设项目容缺施工图审查合格书 办理施工许可承诺书

\_\_\_\_\_局（建设行政主管部门）：

\_\_\_\_\_（建设单位）开发建设的\_\_\_\_\_（项目名称），已委托（勘察设计单位）编制完成了施工图设计文件（含勘察文件，以下简称施工图设计文件），已于\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日报至\_\_\_\_\_（施工图审查机构）审查，并取得了该机构出具的受理凭证。现申请容缺（容缺施工图审查合格书）办理施工许可审批手续。特作如下承诺：

一、项目的施工图设计文件符合国家标准规范以及山东省、淄博市有关规章、政策规定；

二、严格按照施工图审查机构审查意见，组织勘察设计单位修改完善施工图设计文件，在\_\_\_\_\_日内完成复审并办理施工图审查合格书；

三、含桩基项目，桩基部分施工图设计文件未经审查合格，不组织进行桩基施工；

四、在取得施工图审查合格书前，不组织进行项目底板施工；

五、如违反上述承诺，自愿接受住房城乡建设行政主管部门的行政处罚，并被记入淄博市建设行业诚信管理黑名单。

本承诺书自签字盖章之日起生效。

承诺单位：（单位公章）

法定代表人：（签字）

联系人：

联系电话：

年 月 日



### 附件 3

## 建设单位勘察设计质量承诺书

\_\_\_\_\_局（建设行政主管部门）：

我单位建设的\_\_\_\_\_工程项目，委托\_\_\_\_\_（勘察单位）和\_\_\_\_\_（设计单位）进行了勘察设计。勘察设计文件符合建设工程法律、法规、标准；地基基础和主体结构均符合现行国家强制性标准。

我单位承诺：严格履行基本建设程序，先勘察、后设计；依法发包勘察设计任务；不明示或暗示勘察设计单位违反工程建设强制性标准，降低建设工程质量；不违法变更施工图设计文件，严格按照施工图设计文件组织施工；依法对设计使用年限内工程质量承担相应终身质量责任。如违反承诺，自愿停工整改，暂停办理其工程后续建设手续和其他项目建设手续，整改完成后恢复办理。

建设单位名称：（盖章）

法定代表人：（签字）

项目负责人：

联系电话：

年 月 日

## 勘察设计单位勘察设计质量承诺书

\_\_\_\_\_局（建设行政主管部门）：

我单位承接的由\_\_\_\_\_（建设单位）委托的\_\_\_\_\_工程项目勘察设计任务。勘察设计文件符合建设工程法律、法规、标准；地基基础和主体结构均符合现行国家强制性标准，勘察设计单位和注册执业人员均按规定在施工图设计文件上加盖印章和签字。

我单位承诺：严格按照国家规定的资质等级要求承接勘察设计业务，无转包、挂靠、违法分包等行为；严格按照国家法律法规、标准规范进行勘察设计，无违反强制性标准；满足建设工程规划、选址、设计、岩土治理要求，符合国家颁布的设计文件编制深度，能够满足施工需要，并依法对设计使用年限内工程质量承担相应终身质量责任。如违反承诺，导致勘察设计文件质量降低，存在严重质量问题，自愿接受住房城乡建设行政主管部门的行政处罚，并被计入淄博市建设行业诚信管理黑名单。

勘察（设计）单位名称（盖章）：

法定代表人（签字）：

项目负责人：

联系电话：

年 月 日

## 附件 4

### 社会投资简易低风险工程建设项目清单

建筑物性质	用途限定条件	建筑面积
办公	未设置化学或生物实验室	总建筑面积不大于 3000 平方米，其中地下不超过一层且建筑面积不大于 1000 平方米
商业	不销售易燃、易爆、有毒、有害物品且不产生油烟、异味	
公共服务设施	不含幼儿园、学校、医院、养老院，未设置化学或生物实验室	
仓库	不存放易燃、易爆、有毒、有害物品或危险品	
厂房	不生产易燃、易爆、有毒、有害物品或危险品	

## 附件 5

### 各施工图审查机构受理咨询联系方式

审查机构名称	审查范围	联系电话	电子邮箱
淄博市鲁中勘察中 设计审查咨询中 心	房屋建筑工程（不含抗 震超限建筑）；中小型 市政基础设施工程（道 路、给水、排水）；工 程勘察（不含抗震超限 建筑）	0533-2301331 0533-2307275	luzhongshentu@ 163.com
淄博市建筑设计 研究院施工图审 查中心	房屋建筑工程（不含抗 震超限建筑）	0533-2303287	zbjyts@163.com
淄博市纵横市政 工程施工图审查 中心	市政基础设施工程（给 水、排水、燃气、热力）； 中小型市政基础设施工 程（道路）	0533-2318864	zbzhsz@126.com
山东鼎诚施工图 审查有限公司	大型市政基础设施工程	0531-88329206 0531-88329683	df163@163.com
济南齐鲁施工图 审查有限公司	大型市政基础设施工程	0531-82704277 0531-89733345	jnqlsgt@163.com

信息公开属性：此件主动公开

淄博市优化提升工程建设审批制度改革领导小组 2019 年 11 月 16 日印发